

Bedingt einsatzbereit?

Krieg und Konflikt

Herausgegeben von Martin Clauss, Marian Füssel, Oliver Janz, Sönke Neitzel
und Oliver Stoll

Band 7

Thomas Raabe, Dr. phil., Dr. rer. pol., war Pressesprecher u.a. für die Senatsverwaltung für Inneres in Berlin sowie für die CDU/CSU-Bundestagsfraktion und als Regierungssprecher des Freistaates Sachsen tätig.

Thomas Raabe

Bedingt einsatzbereit?

Internationale Rüstungskooperationen
in der Bundesrepublik Deutschland (1979–1988)

Campus Verlag
Frankfurt/New York

In memoriam

Doris Raabe, geb. Thom (1931–2015)

Zugleich Dissertation an der Fakultät für Staats- und Sozialwissenschaften der Universität der Bundeswehr München

ISBN 978-3-593-51133-7 Print

ISBN 978-3-593-44278-5 E-Book (PDF)

Das Werk einschließlich aller seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung ist ohne Zustimmung des Verlags unzulässig. Das gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Übersetzungen, Mikroverfilmungen und die Einspeicherung und Verarbeitung in elektronischen Systemen.

Trotz sorgfältiger inhaltlicher Kontrolle übernehmen wir keine Haftung für die Inhalte externer Links. Für den Inhalt der verlinkten Seiten sind ausschließlich deren Betreiber verantwortlich.

Copyright © 2019 Campus Verlag GmbH, Frankfurt am Main

Umschlagmotiv: Airbus A310-304 der Luftwaffe beim Betanken zweier Eurofighter (2014)

© www.shutterstock.com

Gesetzt aus der Garamond

Druck und Bindung: Beltz Grafische Betriebe GmbH, Bad Langensalza

Printed in Germany

www.campus.de

Inhalt

Vorwort.....	7
A. Einleitung.....	11
I. Einführung.....	13
II. Fragestellungen und Gliederung des Buches.....	29
B. Hauptteil.....	49
I. Rüstung und ihre Rahmenbedingungen.....	51
1. Wozu Rüstung?.....	51
2. Kooperation oder Zusammenarbeit?.....	62
3. Politik und Rüstungsmarkt.....	81
4. Die deutsche Rüstungsindustrie.....	86
5. Die französische Rüstungsindustrie.....	100
6. Deutsch-französische Rüstungskoperationen bis 1980.....	108
II. Fallstudien.....	121
1. Der Kampfpanzer 90.....	121
2. Das Taktische Kampfflugzeug (TKF) – der »Jäger 90«.....	149
Exkurs: SDI und EUREKA als deutsch-französische Herausforderung.....	241
3. Der Panzerabwehrhubschrauber (PAH-II).....	286

C. Fazit.....	351
I. Bewertung.....	353
II. Zusammenfassung.....	367
Quellen und Literatur.....	381
1. Gedruckte Quellen.....	381
2. Ungedruckte Quellen.....	383
3. Gedruckte Literatur.....	384
Abkürzungen.....	396

Vorwort

Die Idee, sich mit dem Thema »Internationale Rüstungskoperationen« zu beschäftigen, entstand vor einigen Jahren im Stau auf der Autobahn A 1 kurz vor dem Kamener Kreuz. In den Radionachrichten wurde ein Beitrag über das modernste Kampfflugzeug der Bundeswehr, den Eurofighter, gesendet. Dabei ging es um die zwischen mehreren europäischen Staaten abgesprochene Entwicklung vor rund 30 Jahren und die Verzögerungen bei diesem großen Rüstungsprojekt. Die nächste Nachricht beschäftigte sich mit den Problemen und den jahrelangen Verzögerungen beim geplanten neuen Berliner Flughafen. Im Stau stehend, schüttelte ich den Kopf angesichts dieser Nachrichten und wunderte mich.

In Berlin ist der neue Flughafen noch immer nicht eröffnet und dient nur noch als »running gag«. Verzögerungen bei der Auslieferung von großen Waffensystemen um mehrere Jahre – überwiegend in internationalen Kooperationen hergestellt – nimmt die deutsche Öffentlichkeit meist mit großer Gleichgültigkeit auf. Offenbar glaubt sie, dies sei nicht zu ändern und es handele sich dabei seit vielen Jahrzehnten um eine geübte Praxis. Ist dies tatsächlich zwangsläufig (fragte ich mich damals)? Müssen Rüstungskoperationen wirklich immer zu spät kommen und dann angeblich ein Vielfaches von dem kosten, was ursprünglich geplant war? Wenn dies tatsächlich stimmt, warum beteiligt sich dann die Bundesrepublik seit Jahrzehnten an diesen Kooperationen? Ich fing an, mich mit diesem Thema zu beschäftigen.

Geraume Zeit später hatte ich auf diese Fragen erste Antworten erarbeitet und zu Papier gebracht. Erste Arbeitsproben schickte ich an Prof. Dr. Carlo Masala, Lehrstuhlinhaber für Internationale Politik an der Universität der Bundeswehr in München, den ich das letzte Mal vor etwa zehn Jahren bei einer Konferenz getroffen hatte. Prof. Dr. Masala meldete sich umgehend, und wir begannen uns über das Thema auszutauschen. Es entstand die Idee, über dieses Thema eine Dissertation anzufertigen, und

er erklärte sich bereit, die Arbeit als Doktorvater zu betreuen. Mit 51 Jahren gehörte ich damals gewiss nicht mehr zum »akademischen Nachwuchs«, zumal es sich um eine zweite Promotion handeln sollte. Viele Professoren hätten daher mit Hinweis auf die hohe Arbeitsbelastung abgewunken. Doch nicht so Prof. Dr. Masala, den der Erkenntnisgewinn durch wissenschaftliches Arbeiten stets antreibt und der dabei nicht von oben herab, sondern kollegial mit seinen Schülern um die besten wissenschaftlichen Antworten ringt. Ich bin ihm daher zu großem Dank verpflichtet. Von ihm stammte auch die Idee, Prof. Dr. Sönke Neitzel, Lehrstuhlinhaber für Militärgeschichte/Kulturgeschichte der Gewalt an der Universität Potsdam, als Zweitgutachter zu gewinnen. Auch Herrn Prof. Dr. Neitzel danke ich dafür, dass er sich für diese Aufgabe zur Verfügung stellte.

Ich danke weiterhin den Professoren Martin Clauss (Technische Universität Chemnitz), Marian Füssel (Universität Göttingen), Oliver Janz (Freie Universität Berlin), Sönke Neitzel (Universität Potsdam) und Oliver Stoll (Universität Passau) für die Aufnahme dieser Arbeit in die von Ihnen herausgegebene wissenschaftliche Reihe »Krieg und Konflikt« im Campus-Verlag. Für die Veröffentlichung in der Reihe wurde die Dissertation, die ich am 12.12.2018 vor der Prüfungskommission der Fakultät für Staats- und Sozialwissenschaften der Universität der Bundeswehr in München in einem ordnungsgemäßen Verfahren verteidigt habe, überarbeitet. Auf Wunsch der Herausgeber wurde zudem darauf verzichtet, den methodischen Einleitungsteil der Dissertation in die Druckfassung aufzunehmen.

Das Buch basiert sehr stark auf den schriftlichen Quellen in verschiedenen Archiven. Ohne die freundliche Unterstützung der kompetenten Mitarbeiter im Politischen Archiv des Auswärtigen Amtes, im Bundesarchiv Koblenz und im Bundesarchiv-Militärarchiv in Freiburg hätte ich die Zeit, die ich in den Archiven für die Auswertung der Akten verbrachte, nicht so effizient nutzen können. Ihnen allen danke ich für Ihre Unterstützung.

Ein besonderer Dank gilt Frau Dr. Tanja Benedict, die mit ihrem scharfen juristischen Verstand und als Korrekturleserin die Arbeit stets begleitete. Für die gute Betreuung der Publikation und die sorgfältige Bearbeitung des Manuskriptes danke ich Herrn Jürgen Hotz vom Campus-Verlag und dem Lektor, Herrn Christoph Roolf. Ein weiterer Dank geht an den Journalisten und Buchautor Dr. Peter Siebenmorgen, der mir manchen Hin-

weis gab und mit dem ich einen regen Gedankenaustausch über das Thema pflegen konnte.

Abschließend gilt der Dank vor allem meinen Eltern, die ihre vier Kinder bei dem Erwerb von Bildung und insbesondere bei der wissenschaftlichen Arbeit stets unterstützt haben. So hat es sich mein Vater nicht nehmen lassen, einen Teil des Druckkostenzuschusses zu tragen. Da meine verstorbene Mutter dieses Buch leider nicht mehr lesen kann, will ich es ihr in großer Dankbarkeit widmen.

Berlin, im Juni 2019

Thomas Raabe

A. Einleitung

I. Einführung

»Angesichts vielfältiger Herausforderungen benötigt die Bundeswehr die bestmögliche Ausrüstung, um ihren Auftrag erfolgreich zu erfüllen und dabei das Leben unserer Soldatinnen und Soldaten zu schützen.«¹

Diese Position wird im aktuellen Weißbuch der Bundesregierung farbig und in großen Buchstaben hervorgehoben. An und für sich handelt es sich bei dieser Aussage um eine Selbstverständlichkeit. Dass dies jedoch nicht selbstverständlich zu sein scheint, wird deutlich, wenn man im Weißbuch weiterliest. Dort wird berichtet von einer im Jahre 2014 vorgenommenen »umfassenden externen Bestandsaufnahme ausgewählter Rüstungsprojekte, die Defizite des bisherigen Rüstungsmanagements offengelegt« habe.² Das Gutachten des externen Beratungsunternehmens habe zutage gefördert: »Waffensysteme kommen um Jahre zu spät, Milliarden teurer als geplant – und dann funktionieren sie oft nicht richtig oder haben Mängel.«³ Die Bundesregierung formuliert in ihrem aktuellen Weißbuch weiter, dass »die umfassende Modernisierung des Rüstungswesens [...] eine komplexe Herausforderung« darstellt, »die Beharrlichkeit, Entschlossenheit und Geduld erfordert, um alle Maßnahmen und die notwendigen Veränderungsprozesse in Breite und Tiefe wirksam werden zu lassen«. In diesem Zusammenhang wird auch von der Notwendigkeit eines »Kulturwandels« gesprochen.⁴

Auch der Koalitionsvertrag der schwarz-roten Bundesregierung vom März 2018 enthält Passagen zum Beschaffungswesen der Bundeswehr und zur Ausrüstung der Soldaten. So wurde dort ein Satz übernommen, der sich auch schon in dem Koalitionsvertrag von 2013 findet. »Die Bundeswehr beschafft, was sie braucht und nicht das, was ihr angeboten wird.« Auch die Wendung, den Soldaten werde die »bestmögliche Ausrüstung« an die Hand gegeben, schaffte es wieder in dieses Dokument. Grundlage

1 *Weißbuch* 2016, S. 127.

2 Ebd., S. 126.

3 Vgl. o. Verf. (2015), »Sicherheit und Politik. Interview mit der Staatssekretärin im BMVg, Katrin Suder«. In: *Europäische Sicherheit & Technik*, Februar 2015, S. 10.

4 Ebd., S. 128.

dafür sei »ein transparentes, effektives und in seinen Prozessen optimiertes Rüstungswesen«, das man weiter modernisieren wolle.⁵ »Dazu bedarf es einer Anpassung der zum Teil seit Jahrzehnten unveränderten Rahmenbedingungen des Rüstungswesens in Deutschland.« Zu Rüstungskoooperationen heißt es in dem Vertrag, »damit die Fähigkeits- und Rüstungskoooperation innerhalb Europas in Zukunft effizienter wird, wollen wir in Zukunft militärische Fähigkeiten stärker gemeinsam planen, entwickeln, beschaffen und betreiben«.⁶

Wenn Regierungen ihre Soldaten mit der »bestmöglichen Ausrüstung« ausstatten möchten, ist die »Gefahr« groß, dass zum Erreichen dieses Ziels auch hohe Kosten in Kauf zu nehmen sind. Da Geld in den Staatshaushalten stets ein knappes Gut darstellt, sind Regierungen bemüht, eine möglichst geeignete Ausrüstung zu einem angemessenen Preis zu erzielen. Daher gewinnen, so das Weißbuch, »multinationale Kooperationen im Bereich der Rüstung zunehmend an Bedeutung. Treiber dieser Entwicklung sind insbesondere die hohen Entwicklungskosten bei niedrigen nationalen Beschaffungsumfängen.« Erst die gemeinsame Beschaffung lasse oft »die Deckung des jeweiligen Bedarfs an militärische Fähigkeiten auf dem angestrebten technologischen Niveau« zu, heißt es dazu weiter im Weißbuch von 2016.

Diese Feststellung konterkariert das Sicherheitsdokument der Bundesregierung jedoch direkt im nächsten Absatz des Weißbuches mit der Behauptung:

»In der Vergangenheit waren multinationale Kooperationsprojekte häufig durch vielfältige Probleme geprägt, die zu Kostensteigerungen und zeitlichen Verzögerungen geführt haben. Insbesondere die Projekte A 400 M, Eurofighter und NH 90 haben gezeigt, dass das Beharren auf nationalen Fähigkeitsforderungen dem Erreichen der angestrebten Kooperationsvorteile zuwiderlief.«⁷

Die Bundesregierung befürwortet deshalb, dass »die umfangreichen Erfahrungen der vergangenen Jahrzehnte [...] in zukünftigen Kooperationen berücksichtigt werden« müssen.

5 Vgl. *Koalitionsvertrag zwischen CDU, CSU und SPD* 2018, S. 156ff.

6 Ebd., S. 146.

7 Ebd., S. 130. Das Beispiel des Eurofighters bearbeitet der Autor dieses Buches in Form einer Fallstudie, der NH 90 wird im Rahmen eines Exkurses behandelt. Der A 400 M liegt zeitlich hinsichtlich seiner Planung und Durchführung erst in den 90er Jahren und am Anfang des 21. Jahrhunderts, so dass er hier nicht berücksichtigt werden konnte. Einen sehr kurzen Überblick über den NH 90 bietet: Pankratz 2002, S. 260–262.

Das Weißbuch der Bundesregierung aus dem Jahre 2016 schreibt in der Frage der Ausrüstung ihrer Streitkräfte eine Traditionslinie fort, die sich auch in älteren offiziellen Dokumenten findet. So formulieren CDU, CSU und SPD in ihrem Koalitionsvertrag zu Beginn der 18. Wahlperiode im Jahre 2013, »dass bestellte militärische Ausrüstungsgüter vertragsgerecht, pünktlich und unter Einhaltung der verabredeten Preise und Qualität geliefert werden«. Mit dieser Aussage wollten die Koalitionsparteien deutlich machen, dass es in der Vergangenheit bei vielen Rüstungsprojekten häufig Probleme gab bei den mit der Industrie vereinbarten Zeiträumen, der Kostenhöhe und der Qualität. Aber auch 2013 wird auf die Chancen einer »verstärkten europäischen und euroatlantischen Rüstungskoope­ration« hingewiesen, »die konkrete gemeinsame Ausrüstungs- und Beschaffungsvorhaben nach den gleichen Standards für alle Nationen umsetzt«. ⁸ Dass dies in der Realität schwerer fiel, räumte ein gutes Jahr später die damals noch für Rüstungsfragen im Bundesministerium der Verteidigung (BMVg) zuständige Staatssekretärin Katrin Suder ein:

»Darüber hinaus brauchen wir auch einen klaren Kompass, mit dem wir unsere multinationalen Rüstungskoope­rationen navigieren. Die Rüstung ist heute schon sehr multinational geprägt – aber eher historisch gewachsen, gewissermaßen bottom-up. Das möchten wir zukünftig stärker strategisch und damit top-down, gestalten.« ⁹

In dem Interview mit der damaligen Rüstungsstaatssekretärin ist viel die Rede von der »Agenda Rüstung«, von »Rüstungsmanagement« und dem »kontinuierlichen Modernisierungsprozess«. Vor diesem Hintergrund war Suder beim konkreten Projekt des Mehrzweckkampfschiffes 180 Anfang 2015 noch zuversichtlich, als sie sagte, man sei »auf einem guten Weg«. Mehr als zwei Jahre später meldete jedoch die *Süddeutsche Zeitung*, dass entgegen der ursprünglichen Planungen des Ministeriums erst nach der Bundestagswahl, im Herbst 2017, ein ausverhandelter Vertrag erarbeitet sein werde. ¹⁰ Im aktuellen 8. Rüstungsbericht des Ministeriums von Ende 2018 heißt es zum Mehrzweckkampfschiff: »Absicht ist es, die Bieter bis Ende 2018 zu einem »Best and Final Offer« (BAFO) aufzufordern. Ziel ist eine parlamentarische Befassung im Sommer 2019.« ¹¹

⁸ *Koalitionsvertrag zwischen CDU, CSU und SPD 2013*, S. 178.

⁹ Vgl. Interview mit der Staatssekretärin im BMVg, Katrin Suder. In: *Europäische Sicherheit & Technik*, Februar 2015, S. 10–12, hier S. 10.

¹⁰ Vgl. Hickmann 2017, S. 6.

¹¹ Vgl. 8. Bericht des BMVg zu Rüstungsangelegenheiten, Dezember 2018, S. 132.

Auch der Militärtransporter A 400 M stellt ein Dauerproblem dar. Im Mai 2017 beklagte das Bundesverteidigungsministerium: »[D]ie operationelle Verwendbarkeit des Flugzeugs ist gefährdet.«¹² Beim A 400 M gibt es immer wieder »Pannen«, die Auslieferung der Maschinen verzögert sich um Jahre, die Preise steigen überproportional, und über spezifische Fähigkeiten, die das neue Transportflugzeug eigentlich haben sollte, verfügt es nicht.¹³

Von solchen Entwicklungen offensichtlich unbeeindruckt, hält die Bundesregierung jedoch seit vielen Jahren, ja seit Jahrzehnten, unvermindert an ihrem *ceterum censeo* einer europäischen Rüstungszusammenarbeit fest.

Im Sommer 2018 hat die zuständige Ministerin Ursula von der Leyen eine neue Konzeption der Bundeswehr vorgelegt, in der festgestellt wird: »[M]ultinationale Rüstungsprojekte reflektieren zusätzlich die politischen Prioritäten Deutschlands als verantwortungsvoller außen- und sicherheitspolitischer Akteur, als verlässlicher Bündnispartner in NATO und EU.« Auch heißt es, dass Deutschland »Standort mit einer innovativen wehrtechnischen Industrie« sei.¹⁴

Die »Verteidigungspolitischen Richtlinien«, die im Juli 2011 unter von der Leyens Vorgänger, Thomas de Maizière, veröffentlicht wurden, befürworten ebenfalls die europäische Rüstungszusammenarbeit. »Es wird beschafft, was erforderlich und finanzierbar ist, und nicht, was man gerne hätte oder was angeboten wird. Allerdings muss sich eine verstärkte militärische Zusammenarbeit der europäischen Staaten – angesichts geringerer

12 Vgl. Meldung der Agentur Reuters vom 9.5.2017.

13 Vgl. o. Verf., »Airbus will für den A 400 M den Steuerzahler anzapfen«. In: *Frankfurter Allgemeine Zeitung*, 23.2.2017, S. 12. Beim A 400 M sei zwischen den Armeen und den Ausrüstern so viel schiefgelaufen, »dass er zum aktuellen Beleg für eine chronische Misswirtschaft im militärischen Sektor geworden ist«. Vgl. Friese 2017, S. 11. Vgl. Carstens 2016, S. 6. Der FAZ-Redakteur Peter Carstens schreibt dort, dass der A 400 M, »anders als sein Vorgänger, auf vielen Flugplätzen der Welt nicht landen kann, weil die Bahnen zu kurz sind und die Wendekreise zu klein«. Am 1.8.2018 hieß es in der FAZ unter der Überschrift »Der einstige Pannenvogel wird langsam nützlich« (vgl. Leithäuser 2018), dass der A 400 M jetzt auch als »fliegende Intensivstation« für Schwerstverletzte genutzt werden kann. Ende Juli 2018 habe der A 400 M außerdem »erstmal« Material nach Afghanistan gebracht und sei direkt auf dem Flugplatz neben dem deutschen Camp in Mazar-i-Sharif gelandet. Außerdem sei vor wenigen Wochen die Luftbetankungseinrichtung in Betrieb genommen worden. Nun könnten zwei Kampfflugzeuge gleichzeitig betankt werden. Auch das Absetzen von Fallschirmspringern aus der Luft sei eine mittlerweile zertifizierte Aufgabe, so die FAZ.

14 Vgl. *Konzeption der Bundeswehr*, Juli 2018, S. 9.

Stückzahlen – perspektivisch auch in der Zusammenarbeit der europäischen Rüstungsindustrie widerspiegeln.«¹⁵ Aber auch de Maizière stellte in den »Verteidigungspolitischen Richtlinien« fest: »Mit Blick auf eine größere Effizienz ist eine Neuordnung des Beschaffungswesens erforderlich.«¹⁶

Im Weißbuch der Bundesregierung aus dem Jahre 2006 lässt sich nachlesen, dass »eine moderne Bundeswehr [...] eine leistungs- und zukunftsfähige rüstungswirtschaftliche Basis [erfordert]«. Auch 2006 wurde angesichts »beschränkter nationaler Ressourcen sowie beschränkter nationaler Bedarfszahlen« die Notwendigkeit gemeinsamer europäischer Rüstungsanstrengungen betont: »Eine vertiefte Kooperation bei der materiellen Bedarfsdeckung ihrer Streitkräfte hat für die Mitgliedsstaaten der EU aus politischen, militärischen und wirtschaftlichen Gesichtspunkten hohe Bedeutung.«¹⁷

Dass diese »vertiefte europäische Kooperation« im Bereich der Rüstung in den letzten elf Jahren nicht erfolgreich verlief, wird im Weißbuch des Jahres 2016 deutlich, wenn es dort heißt, »die Verteidigungsindustrie in der EU ist nach wie vor national ausgerichtet und stark fragmentiert.«¹⁸ Daraus resultierten »unbefriedigende Kostenstrukturen, Nachteile im internationalen Wettbewerb und damit potenziell höhere Belastungen für unseren Verteidigungshaushalt«. Darüber hinaus könnte dies zu einer »mangelnden Interoperabilität der Streitkräfte in Europa« führen. Somit hält die Bundesregierung auch im Jahre 2016 an dem Ziel fest, »militärische Fähigkeiten gemeinsam zu planen, zu entwickeln, zu beschaffen und bereitzustellen sowie die Interoperabilität der Streitkräfte in Europa zu erhöhen, um die Handlungsfähigkeit Europas weiter zu verbessern.«¹⁹

Die Bundesrepublik Deutschland will sich aber auch in ihrer eigenen Rüstungsindustrie sogenannte Kernfähigkeiten erhalten. Dies betonten die Bundesregierungen immer wieder. Volkswirtschaftlich hat die Rüstungsindustrie in Deutschland in den letzten Jahren mit 310.000 Arbeitsplätzen ein eher geringes Gewicht. In der »klassischen Rüstungsindustrie (Waffensysteme, Waffen und Munition) sind es sogar weniger als 20.000 direkt Beschäftigte.«²⁰ Im Vergleich dazu hat die Autoindustrie 740.000 Beschäf-

15 Vgl. *Verteidigungspolitische Richtlinien* 2011, S. 33.

16 Ebd., S. 33.

17 *Weißbuch* 2006, S. 74.

18 *Weißbuch* 2016, S. 129.

19 Ebd., S. 129.

20 Linnenkamp/Mölling 2014, S. 2.

tigte: »Der Anteil der Verteidigungs- und Sicherheitsbranche am Bruttosozialprodukt (BIP) liegt, großzügig berechnet, bei 1 Prozent (22 Mrd. 2011). Die Automobilbranche kommt auf 7 Prozent.« In einigen Bereichen, wie dem Marineschiffbau, gibt es nur noch wenige deutsche Firmengruppen, etwa ThyssenKrupp Marine Systems oder Lürssen. Bei bestimmten wehrtechnischen Komponenten existieren nur wenige deutsche Marktführer, wie Diehl, MTU, Rheinmetall.²¹ Die Rüstungsindustrie in Deutschland unterliegt nämlich aktuell einem hohen Veränderungsdruck, der zum einen gekennzeichnet wird durch die Konzentration auf einige wenige große Unternehmen, die Globalisierung der Märkte und infolgedessen durch globalisierte Rüstungsproduktionsketten, bei denen »die Firmen, die zu einem Rüstungsprodukt beitragen, [...] heute über die ganze Welt verstreut« sind.²² Christian Mölling macht zu Recht darauf aufmerksam, dass »diese internationalisierte Struktur auf der Angebotsseite (Industrie) [...] in einem Spannungsverhältnis zur traditionellen, auf nationale Versorgungssicherheit bedachten Politik auf der Nachfrageseite (Staat)« steht. Hinzu tritt der Faktor, dass nach dem Ende des Ost-West-Konflikts in den Verteidigungsbudgets nicht zu unterschätzende Kürzungen vorgenommen wurden:

»Global defense budgets fell by nearly 35 percent from 1989 to 1999. Defense spending as a percentage of global gross national product (GNP) fell by nearly half, from 4,7 percent to 2,4 percent, while worldwide per capita spending on defense dropped from \$ 254 to \$ 142. In addition, the size of the world's armed forces declined from 28,6 million in 1989 to 21,3 million in 1999.«²³

In Deutschland kam hinzu, dass es nach 1990 durch die sogenannte »Friedensdividende« gerade in der wehrtechnischen Industrie zu einem Abbau von Arbeitsplätzen kam. Von den 280.000 Arbeitsplätzen im Jahre 1990 waren Ende 1993 nur noch 180.000 vorhanden und 1994 wurden weitere 60.000 Stellen abgebaut. Die Rüstungsindustrie hatte also innerhalb von vier Jahren einen Rückgang ihrer Arbeitsplätze um 50 Prozent zu verkraf-

21 Ebd., S. 22.

22 Mölling 2015, S. 9. An welcher Position sich Deutschland im weltweiten Vergleich bei Rüstungsausgaben und bei der Konzentration der Rüstungsbranche und ihren Ausgaben im Jahre 2006 befand, vgl. Neumann 2009, S. 68f. Zu den Konzentrationsbewegungen und der Globalisierung der Rüstungsindustrie vgl. auch Markusen/Costigan 1999a, S. 8f. und 25f.

23 Bitzinger 2009a, S. 3. Vgl. zur Entwicklung der europäischen Verteidigungsindustrie nach 1989: Lovering 1999, S. 336–342.

ten.²⁴ Dies war natürlich gerade für diejenigen Politiker ein Problem, in deren Wahlkreisen wehrtechnische Firmen ansässig waren.

Hinzu trat in den 1990er Jahren die Gefahr, dass die steigenden Waffenexporte die weltweite Sicherheitsordnung veränderten: »At the end of cold war, as domestic demand for military equipment fell, the concern was the risk of increased arms exports and its likely impact on international security.«²⁵

Dies war in den 1970er und 1980er Jahren, um die es in diesem Buch geht, noch völlig anders. »High Research and Development expenditure also influenced the trend in costs, making them higher than civil costs, and the nature of production – with short production runs, technologically advanced and concerned with performance rather than cost minimization – limited the potential for economics of scale and learning.«²⁶ Damals wurde auf einem überwiegend monopolistisch strukturierten Rüstungs- »Markt« das finanzielle Risiko von den Regierungen der einzelnen Staaten getragen.

Rüstung und Rüstungsk Kooperationen stellen einen wichtigen Teilbereich der Sicherheits- und Verteidigungspolitik dar. Diese gehört damit zweifellos zu den zentralen Bereichen der staatlichen Sicherheitsvorsorge und unterliegt durch die ständigen Veränderungen des sicherheitspolitischen Umfelds einem ständigen Wandel. Neben der ständigen Anpassung der militärischen Strategien und der Streitkräftefähigkeiten erfordert dies auch den Aufbau von Fähigkeiten, die bei der Bedienung von neuem militärischem Gerät benötigt werden. Daher kommt der Rüstung insgesamt, aber gerade auch den Rüstungsk Kooperationen, eine Schlüsselrolle zu. Diese sind in der NATO, aber auch unterhalb der Bündnisebene, seit Jahrzehnten selbstverständlich. Sowohl in der NATO als auch im Rahmen der Westeuropäischen Union wurden in der Vergangenheit zahlreiche An-

24 Vgl. dazu: Mosdorf 1999, S. 10–13. 1989 gaben die Staaten der Welt laut dem *SIPRI-Yearbook 1990* 950 Milliarden US-Dollar für Rüstungszwecke aus. Das waren fast fünf Prozent des Weltsozialproduktes. Von den 950 Milliarden US-Dollar können als Rüstungsausgaben im engeren Sinne (Waffensysteme etc.) etwa 285 Milliarden US-Dollar gelten. Nach einer IFO-Untersuchung aus dem Jahre 1989 kam die westdeutsche Rüstungsindustrie auf einen Produktionswert von 12,5 Milliarden US-Dollar. Das war ein Anteil von 4,4 Prozent an der Weltrüstungsproduktion. Vgl. Bebermeyer 1982, S. 39.

25 Dunne 2009, S. 14. Dunne macht darauf aufmerksam, dass es 1987 weltweit die höchsten Militärausgaben gab, 1998 eine Talsohle erreicht worden sei und dann bis 2005 eine Zunahme stattgefunden habe, die sogar den Stand von 1987 übertroffen hätte (S. 15f.).

26 Ebd., S. 15.

strengungen unternommen, um die Rüstungszusammenarbeit zu verbessern.²⁷ Die Gründe dafür, so wird behauptet, seien politischer, wirtschaftlicher, militärischer und technologischer Natur. Bereits 1998 hatten sich Frankreich, Deutschland, Großbritannien, Italien, Spanien und Schweden in einem »letter of intent« darauf geeinigt, »die Restrukturierung ihrer Verteidigungsindustrien zu koordinieren und die Bedingungen für Rüstungskoperationen zu vereinfachen«.²⁸ Zwei Jahre später, im Juli 2000, schrieben die sechs Nationen den »letter of intent« zu einer tiefer gehenden Übereinkunft fort.²⁹ 2004 wurde mit der Europäischen Verteidigungs-Agentur (EVA) eine europäische Institution geschaffen, die die bis dahin verstreuten Kompetenzen im Bereich Rüstungskoperationen bündelte. Die EVA habe ein Mandat, das »das gesamte Spektrum der militärischen Fähigkeiten: Forschung und Technologie, Märkte und Industrie, Fähigkeitsentwicklung und Rüstung« abdeckte.³⁰ Im Vertrag von Lissabon, den die Staats- und Regierungschefs am 13.12.2007 unterzeichneten, wurde die Europäische Verteidigungs-Agentur eigens erwähnt. Angestrebt wurde, die zivilen und militärischen Fähigkeiten der Mitgliedsstaaten zur Umsetzung der Gemeinsamen Sicherheits- und Verteidigungspolitik schrittweise zu verbessern.³¹ Da jedoch die »Erfolge« der EVA in den folgenden Jahren begrenzt waren, wurde sie 2014 umstrukturiert und näher an die Europäische Kommission angegliedert.

Bereits 2007 hatte die Bundesregierung zusammen mit anderen europäischen Staaten eine Strategie namens »European Defense Technological and Industrial Base« (EDITIB) unterschrieben. Mit dieser Strategie sollte

27 Die Bemühungen, in den 1990er Jahren in Europa auf dem Gebiet der Rüstung zu gemeinsamen Strukturen zu gelangen, werden ausführlich in der Studie von Mörth 2003 dargestellt. Siehe dort auch die Schaffung der *Joint Armaments Cooperation Organization* (OCCAR – *Organisme conjoint de coopération en matière d'armements*) zwischen Deutschland, Frankreich, Großbritannien und Italien im September 1998. S. 106. Mörth arbeitet in ihrer Studie auch klar heraus, dass die europäischen Bemühungen in den 1990er Jahren und im neuen Jahrtausend um eine Harmonisierung der europäischen Rüstungsindustrie »have had the ambition of creating a European policy and a European actor vis-à-vis the United States« (ebd., S. 153). Vgl. auch: Lovering 1999, S. 334–370. Zur OCCAR vgl. auch: Eisenhut 2010, S. 68ff.

28 Mölling 2015, S. 12; und Mörth 2003, S. 108.

29 Mörth 2003, S. 117f.; Eisenhut 2010, S. 77.

30 Ebd., S. 14. In der Literatur ist die EVA besser als *European Defence Agency* (EDA) bekannt. Vgl. u.a. Eisenhut 2010, S. 76.

31 Mölling 2015, S. 15. Der Lissabon-Vertrag bietet mit dem Protokoll zur »Ständigen Strukturierten Zusammenarbeit« einen neuen institutionellen Rahmen für Rüstungskoperationen.